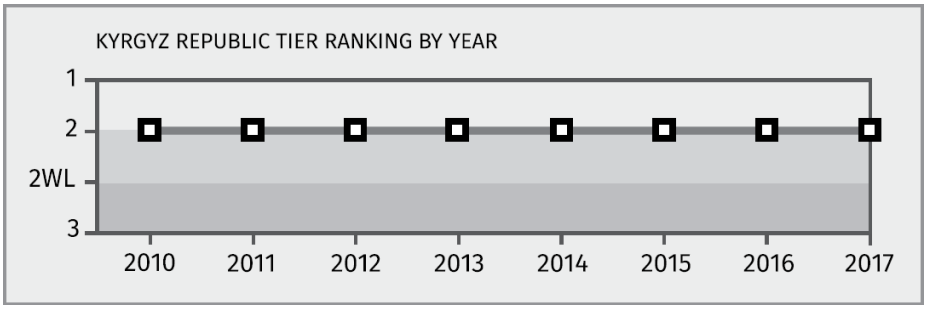
ОТЧЕТ ПО ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ ЗА 2017 ГОД
КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА: КАТЕГОРИЯ 2

Правительство Кыргызской Республики (Кыргызстана) не в полной мере соответствует минимальным стандартам ликвидации торговли людьми, однако государство прилагает значительные усилия для этого. Правительство продемонстрировало растущие усилия по сравнению с предыдущим отчетным периодом и потому Кыргызская Республика осталась в Категории 2. В течение отчетного периода правительство продемонстрировало все более активные усилия, начав разработку нового Национального плана действий на 2017-2020 годы и приняв поправки в уголовный кодекс с целью приведения статьи по борьбе с торговлей людьми в соответствие с международными стандартами.

Правительство работало над выполнением рекомендаций парламентского комитета, который ранее оценивал усилия правительства по борьбе с торговлей людьми, и в течение отчетного периода комитет представил дальнейшую оценку и рекомендации по улучшению. Правительство утвердило критерии определения жертв, включая меры по предотвращению несправедливой криминализации жертв, и создало межведомственный орган для координации усилий по борьбе с торговлей людьми. Однако правительство не достигло соответствия минимальным стандартам в нескольких ключевых областях. Правительство в значительной степени полагалось на НПО и международные организации в вопросах обучения сотрудников правоохранительных органов, которые по-прежнему были не достаточно подготовлены для определения жертв. Оно не расследовало предполагаемое соучастие некоторых государственных служащих в преступлениях, связанных с торговлей людьми, несмотря на заслуживающие доверия отчеты о серьезной и эндемичной коррупции, которая способствует торговле людьми, задержанию и эксплуатации жертв торговли людьми.



РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Решительно расследовать неофициальные данные об участии государственных служащих в торговле людьми и преследовать их, а также лиц, нарушающих права и эксплуатирующих жертв торговли людьми, в судебном порядке; осуждать и наказывать виновных; расследовать и преследовать в судебном порядке подозреваемых в совершении преступлений, связанных с торговлей людьми, придерживаясь надлежащих юридических процедур, а также осуждать и наказывать лиц, признанных виновными в торговле людьми обеспечивая отбывание большинством осужденных положенного срока в заключении; принять законодательные акты, которые соответствовали бы международному праву и не требовали бы доказательства применения физической силы, мошенничества или принуждения для преследования за вовлечение несовершеннолетних в проституцию; активизировать усилия по выявлению жертв торговли людьми из уязвимых групп, особенно из числа лиц, занимающихся проституцией, и направлять жертвы в службы защиты; утверждать и внедрять руководства по выявлению жертв и обучать должностных лиц их использованию; в случаях, когда жертвами торговли людьми могут быть дети, проводить расследования и процедуры уголовного преследования с учетом возрастных особенностей детей; увеличить количество обучающих курсов по вопросам торговли людьми для правоохранительных органов, в том числе путем содействия усилиям международных организаций по подготовке сотрудников милиции, прокуроров и судей; обеспечить, чтобы выявленные жертвы торговли людьми были освобождены от наказания за незаконные действия, совершенные в результате становления непосредственными жертвами торговли людьми; а также продолжать поддержку деятельности НПО, оказывающих помощь жертвам.

СУДЕБНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ

Правительство поддерживало усилия правоохранительных органов, но не провело расследований по серьезной неподтвержденной информации о соучастии государственных служащих в торговле людьми. Статья 124 Уголовного кодекса, озаглавленная «Торговля людьми», предусматривает уголовную ответственность за торговлю взрослыми и детьми в целях сексуальной и трудовой эксплуатации, а также охватывает преступление не связанное с торговлей людьми - «усыновление детей в коммерческих целях». В отличие от международного права, статья 124 требует, чтобы в делах по торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации, прокурор доказывал, что преступник использовал силу, шантаж, мошенничество, обман или похищение независимо от того, является ли жертва ребенком или взрослым.
Однако, чтобы устранить эти недостатки, в отчетный период Президент подписал закон о дополнениях в Уголовный кодекс, которые приводят статью 124 в соответствие с международными стандартами, но правительство еще не начало применять эти дополнения на практике. Статьей 124 за торговлю людьми предусматривается наказание в виде лишения свободы сроком от пяти до двадцати лет, что является достаточно строгим и соразмерным с наказаниями,

которые предусмотрены для других серьезных преступлений, таких как изнасилование. Прокуроры могут также выдвигать обвинения лицам подозреваемым в торговле людьми, используя статью 260 «Привлечение к проституции лиц с применением силы, угрозы применения силы или мошенничества», которое наказывается штрафом или лишением свободы на срок от трех до пяти лет или дольше, при наличии отягчающих обстоятельств. В случаях, когда жертвой является ребенок в возрасте от 14 до 17 лет, наказание составляет от 5 до 10 лет лишения свободы, а когда жертва моложе 14 лет, наказание составляет от 10 до 15 лет лишения свободы. Статья 261 предусматривает уголовную ответственность за организацию проституции или содержание борделя без физического насилия или угрозы его применения, и применяет те же наказания, что в случаях, когда жертвой является ребенок, которые изложены в статье 260. Статья 15 Кодекса о детях запрещает принудительный детский труд.

Правительство инициировало восемь расследований по случаям торговли людьми в соответствии со статьей 124 в 2016 году, включая пять случаев за торговлю людьми в целях сексуальной эксплуатации и два случая в целях трудовой эксплуатации детей; является ли оставшийся случай расследованием сексуальной или трудовой эксплуатации остается неизвестным. Для сравнения, в 2015 году правительство провело четыре расследования фактов торговли людьми. Власти не сообщали о расследованиях по другим статьям, связанным с вовлечением несовершеннолетних в проституцию, как это было сделано о 18 таких расследований в 2015 году. Генеральная прокуратура (ГП) в 2016 году завела пять уголовных дел по статье 124 - два из них по борьбе с торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации - с участием неизвестного числа подозреваемых, а 2015 году было заведено шесть дел с неизвестным числом подозреваемых.
В пяти делах по уголовному преследованию, в которых участвовало девять жертв торговли людьми, суды вынесли обвинительный приговор 10 правонарушителям по статье 124 в 2016 году, в то время как в 2015 году по двум делам было осуждено четыре правонарушителя. Правительство не сообщило о деталях приговоров или о том, были ли осужденные приговорены к тюремному заключению.

Адвокаты жертв сообщили, что был недостаток упреждающих расследований. Адвокаты указывали на то, что милиция в общем не проводила расследований, если жертвы не обращались с конкретными, имеющими хорошую доказательную базу заявлениями. В течение отчетного периода отдел национального уровня при Министерстве внутренних дел (МВД) продолжал осуществлять надзор за усилиями правоохранительных органов по борьбе с торговлей людьми в государстве; однако в это время продолжалась обширная реструктуризация МВД, и уровни укомплектации кадрами в будущем оставались неизвестными. Несмотря на неопределенность, отдел разработал критерии для выявления жертв и участвовал в межведомственных рабочих группах. Представители гражданского общества сообщили о необходимости систематических обучающих курсов для

сотрудников правоохранительных органов, прокуроров и судей, в частности на такие темы, как выявление жертв и работа с ними в качестве свидетелей. Власти сотрудничали с гражданским обществом и иностранными партнерами в проведении курсов для сотрудников милиции, прокуроров и судей; на основании меморандума от 2016 года, правительство сотрудничало с одной международной организацией в проведении трехдневного обучения для 24 судей в январе 2017 года и подготовке 23 прокуроров в феврале 2017 года. Верховный суд и ГП предоставили обучающий персонал для этих тренингов.

Коррупция по прежнему оставалась системной проблемой в Кыргызской Республике. НПО и международные организации сообщали о случаях получения взяток сотрудниками правоохранительных органов за закрытие дел, а иногда и за предупреждение подозреваемых о рейдах. Сообщается, что торговцы людьми также смогли избежать наказания, предложив жертвам вознаграждение за отзыв заявлений. Специальный докладчик ООН по вопросам торговли детьми, детской проституции и детской порнографии в своем докладе за 2013 год задокументировал утверждения о соучастии сотрудников правоохранительных органов в торговле людьми; сотрудники милиции, предположительно, угрожали жертвам торговли детьми в целях проституции детям, вымогали у них деньги и насиловали их.

Тем не менее, правительство не расследовало утверждения, содержащиеся в этом докладе, и не сообщало о расследовании, судебном преследовании или приговорах государственным служащим, замешанным в преступлениях, связанных с торговлей людьми.

ЗАЩИТА

Правительство поддерживало усилия по выявлению жертв торговли людьми и оказанию им помощи, а также работало над улучшением механизмов выявления и перенаправления. Основываясь на рекомендациях Парламентского отчета о мониторинге от 2015 года, власти, совместно с гражданским обществом и иностранными партнерами, разработали национальный механизм направления и стандартные оперативные процедуры для оказания помощи жертвам торговли людьми. Правительство разработало поправки к закону о борьбе с торговлей людьми для реализации этих механизмов; однако к концу отчетного периода поправки не были доработаны или реализованы. Международные организации и НПО сообщили о помощи 86 жертвам в 2016 году, 68 из которых были подвергнуты принудительному труду, 11 - к проституции, 7 - жертв были подвергнуты проституции и принудительному труду; среди жертв есть один ребенок и 47 из них являются представителями мужского пола.

Местные органы власти в городах Ош и Бишкек бесплатно предоставляли помещения, используемые НПО в качестве приютов, где оказывались услуги жертвам торговли людьми. Подразделение МВД по защите свидетелей не сообщило об оказании помощи жертвам торговли людьми. В 2015 году это

подразделение МВД оказало помощь семи жертвам и предоставило им и членам их семей физическую защиту, а также помогло им получить услуги адвокатов за счет государства. Сотрудники консульств помогли неизвестному числу жертв за границей, предоставляя им бесплатные проездные документы.
Милиция в ходе расследований не использовала процедуры, учитывающие возрастные особенности детей при работе с жертвами - детьми; суды не обеспечивали конфиденциальность и защиту детей; однако недавно разработанный механизм направлений будет рассматривать вопрос о лечении и предоставлении надлежащей помощи детям в случае его осуществления.
Несмотря на то, что закон предусматривает надлежащее обращение со свидетелями, власти редко следовали этому закону. Правительство требовало, чтобы свидетели посещали многочисленные открытые слушания и сидели рядом с предполагаемыми торговцами людьми на суде, что ограничивало возможность жертв сотрудничать с милицией. По сообщениям, адвокаты, предоставленные правительством, не обладали достаточными знаниями для работы со случаями торговли людьми. Несмотря на то, что закон предоставляет возможность конфисковать активы торговцев людьми и выплачивать компенсации жертвам, власти не сообщили об использовании такого способа возмещения ущерба.
Согласно докладу Специального докладчика ООН за 2013 год, были предположения о том, что сотрудники милиции задерживали жертв торговли детьми и освобождали их только после совершения с ними половых актов; правительство до сих пор не отреагировало на эти предположения из доклада.
По утверждениям, милиция вымогала взятки у жертв торговли детьми в целях проституции угрожая им арестом за коммерческий секс, хотя коммерческий секс не являлся ни уголовным, ни административным правонарушением. Сообщается, что активизация взаимодействия милиции с международными и местными экспертами по вопросам торговли людьми привела к улучшению обращения сотрудников милиции с детьми, содержавшимися в публичных домах. Однако все еще недостаточная подготовка и отсутствие формальных письменных процедур по выявлению и защите потенциальных жертв торговли людьми увеличивали подверженность жертв рискам ареста и наказания во время рейдов в публичные дома.

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ

Правительство активизировало усилия по предотвращению торговли людьми. В мае 2016 года правительство создало Координационный совет по миграции, который координирует усилия правительства по вопросам миграции, в том числе по борьбе с торговлей людьми.
В состав Координационного совета входят представители аппарата президента, соответствующих министерств, международных организаций и НПО. В течение отчетного периода Совет посвятил одну сессию теме торговли людьми и трижды проводил заседания. В октябре премьер-министр издал распоряжение о создании временной межведомственной рабочей группы, которая в течение отчетного периода провела анализ предыдущего Национального Плана Действий по борьбе с торговлей людьми на 2013-2016 годы, и разработала новый Национальный план

действий на 2017- 2020 годы. Международная организация подсчитала, что правительство достигло примерно 70 процентов целей, поставленных в Национальном плане действий по борьбе с торговлей людьми на 2013-2016 годы. В январе 2017 года парламентская комиссия, совместно с международной организацией и НПО, завершила оценку общих усилий правительства по борьбе с торговлей людьми. Это был второй анализ осуществления национального законодательства по борьбе с торговлей людьми с 2005 года, однако комиссия еще не опубликовала свой отчет.

В течение отчетного периода Государственная служба миграции(ГСМ) подготовила законопроект, направленный на регулирование работы частных агентств по трудоустройству, через выдачу лицензий ГСМ для работы в стране. В сентябре 2016 года парламентская рабочая группа по торговле людьми и местная неправительственная организация приступили к реализации проекта по повышению осведомленности под названием «Караван искусства против торговли людьми» в Таласе, Нарыне, Иссык-Куле и в пригородах Бишкека. В январе 2017 года ГСМ ввела приложение для мобильных телефонов с информацией о правах трудящихся-мигрантов и контактные телефоны, включая горячие линии по борьбе с торговлей людьми и адреса посольств Кыргызстана в других государствах. Правительство не сообщило о даче дипломатическим кадрам указаний по борьбе с торговлей людьми или о необходимости усилий по сокращению спроса на коммерческий секс или принудительный труд.

ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ

Как сообщалось в течение последних пяти лет, Кыргызская Республика является источником, транзитной страной и пунктом назначения для мужчин, женщин и детей, подвергающихся принудительному труду, а также для женщин и детей, подвергающихся проституции. Сообщается, что взрослые мужчины - трудовые мигранты, работающие за границей, подвергаются наибольшему риску оказаться жертвами торговли людьми. Мужчины, женщины и дети из Кыргызстана подвергаются принудительному труду в России и Казахстане и в меньшей степени в Турции и в других европейских странах, а также в Кыргызской Республике, в частности в сельскохозяйственной, строительной и текстильной отраслях, а также принудительному уходу за детьми. Кыргызские дети также подвергаются принудительному труду в сборе хлопка, продаже и распространении наркотиков внутри страны, а также перевозке грузов как в Кыргызской Республике, так и в соседних странах. Сообщается, что женщины и девочки подвергаются проституции за границей, в таких странах как Турция, Объединенные Арабские Эмираты (ОАЭ), Индия, Россия, Казахстан, Южная Корея и внутри самой страны. Сотрудники милиции Кыргызстана, по утверждениям, были замечены в эксплуатации женщин -жертв торговли людьми, в том числе и лиц младше 18 лет, для полового сношения как в саунах, так и на улице. Беспокойство по-прежнему вызывают сообщения о неправомерном поведении и коррупции среди сотрудников милиции, включая утверждения о том, что милиция угрожает и вымогает деньги у жертв торговли людьми, включая несовершеннолетних, а также о том, что милиция принимает взятки у предполагаемых торговцев людьми за

закрытие дел. Уличные дети (попрошайки) и дети занимающиеся домашним трудом (часто у родственников) уязвимы для торговли людьми. Женщины и несовершеннолетние девочки из Узбекистана все чаще подвергаются проституции в южном регионе Кыргызской Республики. Некоторые мужчины и женщины из Узбекистана, Таджикистана и Туркменистана пересекают страну в целях миграции в Россию, ОАЭ и Турцию, где они могут стать жертвами торговли людьми в целях сексуальной и трудовой эксплуатации. Международные организации и НПО сообщили, что некоторые граждане Кыргызстана, которые присоединились к экстремистским боевикам в Сирии, вынуждены оставаться там против своей воли и что вербовщики могут обманом завлекать новых граждан, в том числе несовершеннолетних, обещая рабочие места в Турции, а далее экстремистские группировки могут заставить их воевать, работать или страдать от сексуального рабства в Сирии.