

Ежегодный доклад Государственного департамента США о торговле людьми 2008

КЫРГЫЗСТАН (Категория 2)

Кыргызская Республика является страной-источником, транзитной страной, и в меньшей степени страной назначения для мужчин и женщин, вывозимых из Узбекистана, Таджикистана и Туркменистана в целях принудительного труда и сексуальной эксплуатации в коммерческих целях. Мужчин и женщин вывозят в Казахстан для работы в сельскохозяйственном секторе (преимущественно на табачных плантациях), в Россию - для принудительного труда на строительных работах и в Китай - для труда в условиях ограниченной свободы перемещения. Женщин из Кыргызстана и других стран вывозят в ОАЭ, Китай, Казахстан, Южную Корею, Турцию, Италию, Грецию, Кипр, Таиланд, Германию и Сирию для сексуальной эксплуатации.

Правительство Кыргызской Республики не полностью соблюдает минимальные стандарты ликвидации торговли людьми; однако оно прилагает для этого значительные усилия. Хотя власти и демонстрируют некоторый прогресс в сборе статистических данных от правоохранительных органов, причастность государственных служащих низшего звена к торговле людьми продолжает вызывать озабоченность. НПО отмечают, что сотрудники правоохранительных органов стали более активно направлять к ним пострадавших за получением помощи.

Правительству рекомендуется продолжать обучать сотрудников органов внутренних дел, прокуроров и судей борьбе с торговлей людьми; чаще направлять жертв работорговли в НПО и Международную организацию по миграции (МОМ) за получением помощи; совершенствовать деятельность по незамедлительному возвращению на родину жертв работорговли, выявленных за границей; проводить тщательное расследование дел, связанных с причастностью государственных служащих к торговле людьми, привлекать их к суду, осуждать и наказывать; предпринимать меры, чтобы жертвы не привлекались к ответственности за действия, которые были совершены в результате того, что они были незаконно вывезены за рубеж. Рекомендуется также совершенствовать систему сбора данных правоохранительными органами.

Уголовное преследование

За отчетный период власти Кыргызстана продемонстрировали незначительные усилия в правоохранительной сфере. Закон 2005 года "О предупреждении и борьбе с торговлей людьми" предусматривает уголовное наказание и за сексуальную эксплуатацию, и за принуждение к труду, и определяет ответственность в виде тюремного заключения сроком от 3 до 20 лет, что является достаточно строгим наказанием, сопоставимым с наказанием за такие тяжкие преступления, как изнасилование. В 2007 году органами правосудия было возбуждено 33 уголовных дела, 19 из которых касались незаконного принуждения к труду (в 2006 году было возбуждено 39 дел). Власти не представили полной информации о преследовании за участие в торговле людьми, но официальные лица сообщают о 23 обвиняемых, осужденных за это преступление в 2007 году. Хотя правительство не смогло представить обвинительные данные в полном объеме, известно, что некоторые из осужденных работорговцев приговорены к тюремному заключению сроком от пяти до восьми лет. НПО утверждают, что некоторые из рядовых сотрудников правоохранительных органов причастны к торговле людьми и берут взятки у ее организаторов; иные рядовые сотрудники органов внутренних дел терпимо относятся к торговле людьми в силу своей неосведомленности. Правительство

предпринимает меры по информированию и обучению работников правоохранительных органов.

Защита жертв

В течение отчетного периода власти прилагали некоторые усилия по оказанию помощи жертвам торговли людьми. Хотя правительство не обеспечивало прямого финансирования для оказания поддержки и медицинской помощи жертвам, оно продолжало предоставлять помещения для трех убежищ, деятельность которых обеспечивают НПО, занимающиеся борьбой с работоторговлей. В 2007 году по направлению правоохранительных органов четверо жертв обратились за помощью к НПО и МОМ. В течение 2007 года число граждан Кыргызстана-жертв торговли людьми, выявленных за рубежом, достигло 331, из них 134 человека возвращены на родину. Жертв работоторговли поощряют к участию в ходе расследования случаев работоторговли и судебного преследования работоторговцев; те из них, кто не сотрудничает с правоохранительными органами, могут быть наказаны за нарушение иммиграционных законов и связанных с ними норм и правил. Однако за отчетный период сведений о жертвах, обвиненных в подобных нарушениях, не поступало. Закон о защите свидетелей, принятый в 2006 году, по-прежнему нуждается в проработке процедур его исполнения; в результате в 2007 году ни одна из жертв преступлений, включая тех, кто пострадал от торговли людьми, не получила защиты от правоохранительных органов.

Профилактика

В течение последнего года Кыргызстан продемонстрировал незначительные усилия по предотвращению торговли людьми. Власти продолжали уделять серьезное внимание проблемам миграции и принимать усиленные меры по защите всех кыргызских мигрантов, работающих в России и других странах. Правительство продолжало выпускать брошюры и буклеты на кыргызском и русском языках для тех, кто ищет работу за рубежом, предупреждая об опасностях, связанных с торговлей людьми, и предоставляя номера телефонов «горячих линий» пунктов помощи пострадавшим от торговли людьми, открытых МОМ в некоторых странах. Правительство не проводит активного мониторинга ситуации в области иммиграции и эмиграции для выявления случаев торговли людьми.